



Gran
Sabana
Región Capital



Participación ciudadana: consolidando la Gran Sabana- Región Capital



BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS



Universidad de
La Sabana



Cámara
de Comercio
de Bogotá

160 años

Organizaciones Aliadas



Enrique Peñalosa Londoño
Alcalde Mayor de Bogotá

Miguel Uribe Turbay
Secretario Distrital de Gobierno

Andrés Ortiz Gómez
Secretario Distrital de Planeación

Paola Gómez Campos
Subsecretaria de Planeación Socioeconómica

Juan Guillermo Plata Plata
Director Integración Regional, Nacional e Internacional

Andrés Camilo Guevara Huertas
Equipo DIRNI

Óscar Berardinelli Rodríguez
Director Relaciones Políticas

Camilo Reynosa Carrero
Asesor Dirección de Relaciones Políticas



Mónica de Greiff
Presidente

Martha Veleño Quintero
Vicepresidente Ejecutiva

Liliana Angulo Ruiz
Gerente de Relacionamento con el Cliente

Mauricio Molina Rodríguez
Director de Gestión Regional
Secretario Técnico del Comité de Integración Territorial, CIT

Cristian Ocampo Rodas
Profesional Dirección de Gestión Regional



Universidad de
La Sabana

Obdulio Velásquez Posada
Rector

Mauricio Rojas Pérez
Vicerrector de Proyección y Desarrollo

Enrique Bayer Tamayo
Presidente de Amigos Unisabana

Adriana Sacipa Gómez
Directora Visión - Otri

Diana Milena Cárdenas Herrera
Coordinadora Visión – Otri

EQUIPO CONSULTOR

Luis Armando Blanco Cruz
Director Consultoría

Lucía Bohórquez Avendaño
Coordinadora equipo consultor

María Victoria Duque López
Desarrollo de contenidos

Carlos Garzón
Experto en participación

Pedro Menéndez
Urbanista - Consultor

Paula E. Pinilla Orduz
Socióloga - Consultora

Marcela Verano
Arquitecta – Consultora

Julieth Rodriguez
Geógrafa – Consultora

Erika Ospina Leyton
Diseño y diagramación

Norma Hurtado
Asistente de gestión

Ariadna Rodríguez Verdugo
Cordinación proceso de diagramación e impresión

Participación ciudadana:
Consolidando la Gran Sabana – Región Capital

ISBN 978-958-688-476-1
Primera edición: octubre de 2018

Número de páginas: 69
Formato: ancho 26,96 x alto 27,96 cm

Cómo citar:

Comité de Integración Regional (2018), Participación ciudadana: consolidando la Gran Sabana - Región Capital. Memorias del proceso, Bogotá, CIT.

Este informe es de carácter público. Puede ser reproducido, copiado, distribuido y divulgado siempre y cuando no se altere su contenido, se cite la fuente y/o en cualquier caso, se disponga de la autorización del Comité de Integración Regional como titular de los derechos morales y patrimoniales de esta publicación.

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	8
1. INTEGRACIÓN REGIONAL	18
1.1. Qué es la integración regional	18
1.2. Por qué la integración regional.....	22
1.3. Para qué sirve la integración regional	26
1.4. Quiénes se integran en la Gran Sabana Región Capital	27
2. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA: UN ASUNTO FUNDAMENTAL PARA LA INTEGRACIÓN	28
2.1. La participación ciudadana: elemento clave de corresponsabilidad	30
2.2. La participación más allá de los dirigentes y los liderazgos sociales	32
2.3. Cómo generar espacios de participación	34
2.4. La participación ciudadana en el ciclo de la política pública	36
3. CÓMO HACER DE LA PARTICIPACIÓN UNA REALIDAD. Marco metodológico y metodologías validadas.....	38
3.1. Momento 1: CONOCER	41
3.2. Momento 2: DEBATIR	42
3.3. Momento 3: INCIDIR	43
3.4. Preparación de los talleres	44
3.5. Metodologías validadas	46
4. EL FUTURO DE LA INTEGRACIÓN: UNA CONSTRUCCIÓN COLECTIVA...	60
4.1. Desafíos	62
4.2. Oportunidades	63

INTRODUCCIÓN

Somos Gran Sabana - Región Capital, un solo territorio. Más allá de los límites administrativos, somos un solo territorio, una región que ha crecido de manera exponencial, desordenada, sin planificación, pero que aún así es la más productiva y competitiva de Colombia. El centro político y administrativo del país, el principal núcleo económico, competitivo, empresarial y laboral, así como el más importante centro logístico, de conectividad y de tecnologías de información y comunicación. Una región que debe integrarse y avanzar hacia la sostenibilidad y el desarrollo, a partir del trabajo coordinado de sus diferentes actores públicos y privados. Han sido más de 20 años de intentos infructuosos por constituir una instancia de Gobernanza Regional para Bogotá y los municipios aledaños.

Sin embargo, a mediados del año 2015 se logró un acuerdo político para constituir el Comité de Integración Territorial, CIT, entre la Gobernación de Cundinamarca, Bogotá y ocho (8) municipios aledaños, en los términos de la Ley 614 de 2000¹, como un primer paso para abordar temas estratégicos regionales de mediano y largo plazo. En la actualidad los municipios que conforman el CIT son: Bojacá, Cajicá, Chía, Choachí, Cota, Facatativá, Fusagasugá, Funza, Granada, La Calera, Madrid, Mosquera, Pasca, Sesquilé, Sibaté, Soacha, Sopó, Tabio, Tenjo, Tocancipá, Ubaque, Zipacón y Zipaquirá, además de Bogotá, D.C, la Gobernación de Cundinamarca, la CAR y Corporinoquía.

Desde noviembre de 2016 el Comité de Integración Territorial ha venido implementando un plan de trabajo dirigido a:

- Avanzar en la línea de gobernanza regional incorporando nuevos miembros al Comité, concertar la visión estratégica de desarrollo futuro y la agenda programática de corto mediano y largo plazo y definir el mecanismo de gobernanza regional más adecuado y acorde

con los retos de la Gran Sabana - Región Capital.

- Construir, implementar y hacer seguimiento a los acuerdos técnicos sobre temas estratégicos para incluir en los planes de ordenamiento territorial -POT de los municipios y el Distrito Capital, que estaban en proceso de revisión de sus POT.
- Definir e implementar un plan de cooperación técnica recíproca para desarrollar capacidades y el fortalecimiento institucional de los municipios que forman parte del CIT.
- Desarrollar e implementar una estrategia de comunicaciones que permita apoyar la línea estratégica de cultura regional y difundir las actividades y resultados del proceso de integración regional.
- Incorporación el componente de participación ciudadana en el proceso de integración regional para validar y retroalimentar las propuestas y garantizar la apropiación del proceso de integración regional por parte de los habitantes de nuestra región.

Para la implementación del plan de trabajo aprobado se ha contado con el apoyo técnico, financiero y logístico de cuatro (4) aliados estratégicos del proceso: la Cámara de Comercio de Bogotá, la Universidad de la Sabana, la Secretaría Distrital de Planeación – SDP y la Secretaría Distrital de Gobierno -SDG.

El proceso de integración regional de la Gran Sabana - Región Capital también ha contado con el respaldo y apoyo técnico de aliados estratégicos del orden nacional (Ministerios del Interior, Transporte y Vivienda, Ciudad y Territorio, el Departamento Nacional de Planeación -DNP, La Aeronáutica Civil

-Aerocivil, La Agencia Nacional de Infraestructura – ANI, la Agencia Nacional de Seguridad Vial - ANSV, la Financiera de Desarrollo Nacional), del sector privado (Comisión Regional de Competitividad –CRC, Federesa, Asumuña, la Asociación de Productoras de La Calera, Probogotá Región, Camacol, Accenorte SAS y Devisab) y del sector académico (Universidad del Rosario, Universidad delos Andes y el SENA) y de iniciativas regionales y subregionales (RAPE, Sabana Centro Cómo Vamos y Asocentro), entre otros.

Los principales resultados del proceso de integración territorial a la fecha son los siguientes.

- Construimos confianza y aprendimos a trabajar en equipo con los funcionarios y asesores de las entidades territoriales y entidades que forman parte del CIT y los aliados estratégicos que se han vinculado al proceso.
- Construimos la visión estratégica de desarrollo futuro al 2030 para la Gran Sabana - Región Capital, con participación de diversos actores de la región, que fue adoptada por la Asamblea del CIT el 27 de julio de 2017:

Gran Sabana - Región Capital

Visión estratégica de desarrollo futuro

En el 2030, el área de influencia del CIT será una región reconocida en el ámbito nacional e internacional por la integración y optimización de las potencialidades de cada municipio, en torno a un desarrollo ambiental y alimentario sustentable, planificada estratégicamente, con una institucionalidad sólida en torno a una economía de servicios, agroindustrial, turística, industrial y logística, que nos permita ser competitivos, tecnificados e innovadores. Con una sociedad comprometida con la generación de su identidad y arraigo cultural, participativa y consciente de su corresponsabilidad social. Con un sistema de movilidad y transporte interconectado y articulado para toda la región. Logrando así mayor calidad de vida, reflejada en el bienestar y felicidad de su población.

- Construimos y adoptamos una agenda común de corto, mediano y largo plazo: Agenda Programática Regional que incluye proyectos e iniciativas estratégicas para consolidar el proceso de integración y desarrollo regional.
- Suscribimos cuatro (4) acuerdos técnicos de ordenamiento territorial y se ha venido haciendo seguimiento para verificar su incorporación en los planes de ordenamiento territorial de las entidades territoriales que están en proceso de revisión y ajuste de POT.
- Contamos con la definición de la Marca para nuestra región y la propuesta de comunicación y marketing para posicionar el trabajo conjunto que venimos realizando.
- Contamos con una propuesta de mecanismo de gobernanza regional para presentar a consideración del Congreso en el último trimestre del año 2018.
- Hemos realizado sesiones de capacitación dirigida al desarrollo de competencias de los municipios.
- Se ha implementado la Mesa Técnica del Aeropuerto El Dorado II: se ha logrado construir confianza y trabajar conjuntamente para definir e implementar un modelo de ordenamiento territorial del área de influencia del sistema aeroportuario regional.
- Se han implementado acciones de prevención de accidentalidad vial en los corredores de acceso norte y además se logró la disminución de la accidentalidad en estos dos corredores.

El camino recorrido pone de frente un nuevo desafío: involucrar en el proceso de integración regional -de la mano de las instituciones- a los distintos sectores de las fuerzas vivas de la sociedad para incluirlos de manera activa en la toma de decisiones y para que estos sectores organizados se empoderen para darle vida y contenido a la participación en los asuntos públicos. Esto significa usar de una manera más plena los mecanismos de la democracia participativa. Y significa transferir reflexiones, poderes y funciones a los cuerpos ciudadanos que deban cogestionar distintos asuntos públicos.

Acelerar y profundizar la transferencia de la reflexión, del poder, de funciones y de recursos incluye entender que existen tantas formas de participación como actores y técnicas de participación ciudadana. Esta cartilla tiene por objetivo dar luces al respecto de algunas metodologías para lograr la participación ciudadana. Es la memoria viva de un proceso de participación y de inclusión social eficaz en un proceso de integración regional, el de la Gran Sabana - Región Capital.

1. Ley 614 de 2000, artículo 1°. El objeto de la presente Ley es establecer mecanismos de integración, coordinación y armonización de las diferentes entidades competentes en materia de ordenamiento del territorio para la implementación de los planes de ordenamiento territorial.

APOYO DE ORDEN NACIONAL



APOYO DEL SECTOR PRIVADO



APOYO DEL SECTOR ACADÉMICO



INICIATIVAS REGIONALES Y SUBREGIONALES



ANTECEDENTES

CENSO 648.324
Solo en el Distrito Especial









1951

PLAN PARA BOGOTÁ (Lauchlin Currie)

Se explicaba las problemáticas fuera del perímetro de Bogotá.

1953

Decreto Legislativo 3640 - Integración de 6 Municipios

Engativa (5.782) 
Bosa (16.613) 
Fontibón (16.468) 
Suba (6.062) 
Usme (10.794) 
Usaquem (11.207) 

1954

estudio: alternativas para el desarrollo de bogotá
Fase II - (Lauchlin Currie)

1973

Creación de una Autoridad Metropolitana para identificar proyectos regionales y evitar la expansión

CONSTITUCIÓN DEL 91
Organización y la Descentralización del Estado Colombiano.
ART 325; Áreas Metropolitanas con Municipios circunvecinos



DECADA DE LOS 90'

1993

CENSO BOGOTÁ

Se evidencio el perímetro Urbano en el DC

Bogotá crecía hacia los Municipios vecinos

ESTUDIO PROSPECTIVO DE LAS RELACIONES DE SANTA FÉ DE BOGOTÁ CON CUNDINAMARCA DE LA MISIÓN SIGLO XXI

1995

1990-1992

Exploración de fórmulas de Administración pública

6 DIMENSIONES

- *Población
- *Economía
- *Servicios Públicos
- *Salud
- *Educación
- *Medio Ambiente

1996

ANTECEDENTES



LEY 388

Formulación de Planes de Ordenamiento Territorial por le CEDE (Centros de Estudio de Desarrollo Economico), Universidad de los Andes y DAPD (Departamento Administrativo de Planeación Distrital.)

1997

PLAN MAESTRO DE TRANSPORTE REALIZADO PARA LA AGENCIA INTERNACIONAL DE COOPERACIÓN JAPONESA (JICA)

ESTRUCTURA ECOLOGICA REGIONAL

1998

1998-2000

TRABAJOS DE LA SOCIEDAD GEOGRÁFICA DE COLOMBIA EN COLABORACIÓN CON LA CAR

2001

Mesa de planificación regional entre Bogotá y Cundinamarca. Plan de Competitividad Regional

2003

COMPES 3256

Regionalización

Consolidación de la Región Central de Colombia.

REGIÓN CAPITAL BOGOTÁ- CUNDINAMARCA

CONSEJERIA DE CUNDINAMARCA

Primer intento de crear un área Metropolitana entre Bogotá y los Municipios vecinos

2005

2004-2008

SEGUNDO INTENTO DE ÁREAS METROPOLITANAS

2013
LEY 1625

Modificó el Regimen de áreas Metropolitanas, excluyendo a Bogotá.



2012



REGIÓN CENTRAL

Se creó la Región Administrativa y de Planeación Especial RAPE

2014

2015

SE CONFORMÓ EL COMITE DE INTEGRACIÓN TERRITORIAL CIT

COMITE DE INTEGRACION TERRITORIAL

Acuerdo político
para la constitución
de CIT



PLAN DE TRABAJO
Primera fase

ASAMBLEA
DEL CIT

En la actualidad hacen parte
del CIT, 24 entes territoriales

MECANISMO DE
GOBERNANZA REGIONAL

PENDIENTE DE
PRESENTAR AL CONGRESO

2015

2016

2017

2018

ENTRE:

* Gobernación de Cundinamarca.

* Bogotá.

* (8) Municipios.

Adhesión de los municipios: de
Bojacá, Cajicá, Choachí, Funza,
Madrid, Sesquilé, Tabio Tocancipá,
Zipaquirá, Zipacón

La Asamblea del CIT
definió el plan de trabajo
con relación a los
siguientes temas:

1. Gobernanza regional.
2. Acuerdos técnicos
temas estratégicos.
3. Capacitación
fortalecimiento
institucional municipios.
4. Estrategia de
comunicación.

Construcción de la
visión estratégica al
2030 para



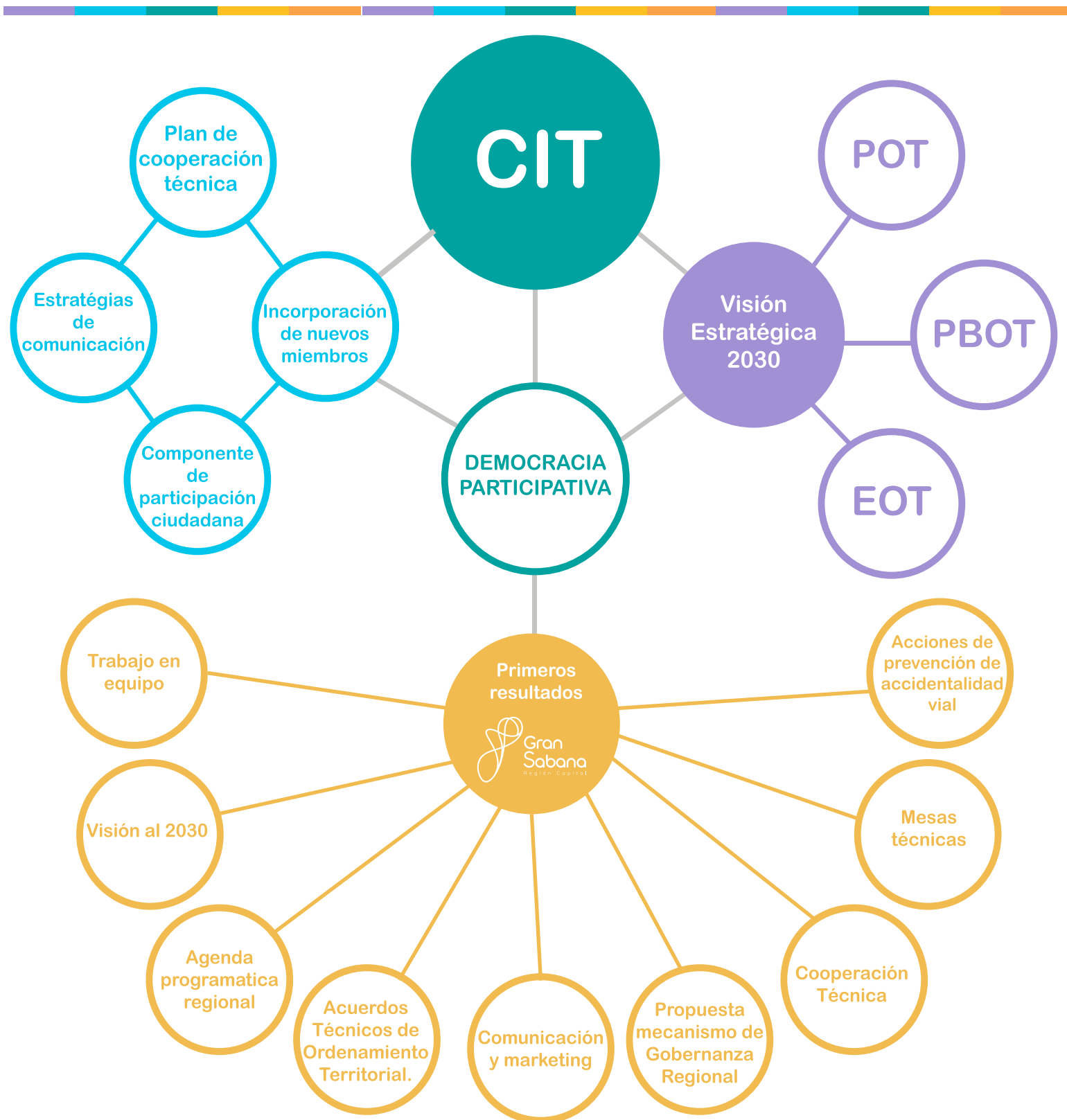
Se estableció la segunda
fase para la implementación
del Plan de Trabajo

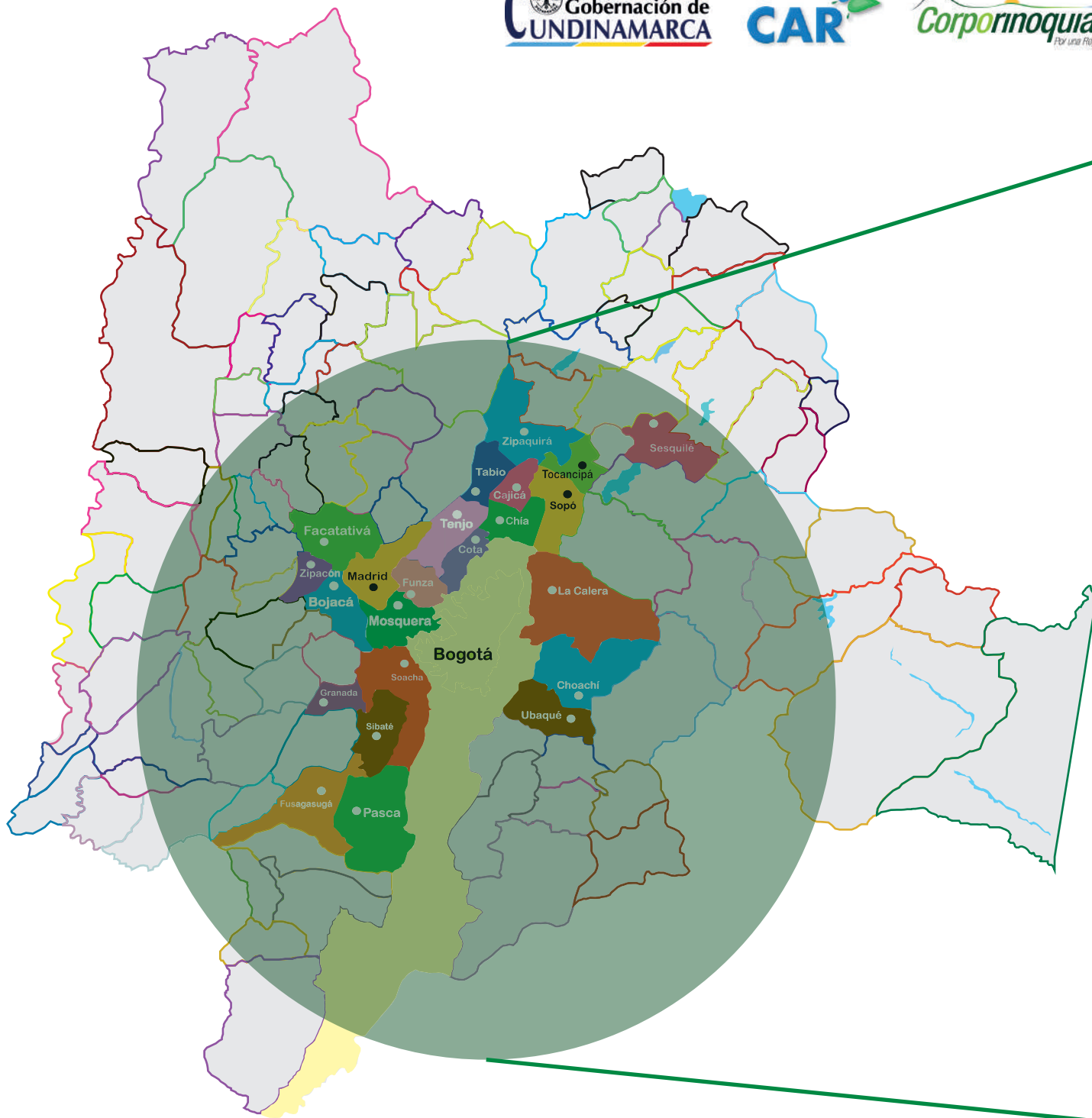
1. Se construyó y concertó la
agenda programática regional de
corto, mediano y largo plazo.

2. Se hizo seguimiento a la
implementación de los acuerdos
técnicos de ordenamiento
territorial.

3. Implementar una estrategia de
cooperación técnica para fortalecer
las capacidades administrativas de
los integrantes del CIT en temas
estratégicos seleccionados.

4. Adhesión del municipio de Tenjo







Gran
Sabana
Región Capital





1

INTEGRACIÓN REGIONAL



1.1. ¿Qué es la integración regional?

Gran Sabana - Región Capital es un territorio común, un escenario natural y ambiental común; una fuente permanente de recursos vitales. “La integración regional es un proceso multidimensional, cuyas expresiones incluyen iniciativas de coordinación, cooperación, convergencia e integración profunda, y cuyo alcance abarca no solo las temáticas económicas y comerciales, sino también las políticas, sociales, culturales y ambientales” (Cepal, 2014, página 7)².

Cada día más, la integración regional gana vigencia porque es y debe ser un componente básico de la transformación productiva y de las estrategias de crecimiento con igualdad, por cuanto el cambio estructural que supone esa transformación productiva está fuertemente ligada a las oportunidades que ofrece la integración regional.

Se requiere, por lo tanto, converger hacia acciones concretas que no solamente remuevan las barreras comerciales o físicas, sino que promuevan la articulación de políticas comunes para regular y distribuir los beneficios de forma igualitaria, en fomento de un desarrollo económico y social sostenible y equitativo para la región en su conjunto.

Son palpables los desafíos que comparte la región y que tienen origen en causas y factores comunes, pero también son patentes la oportunidades que como el núcleo estructurante significa la región no para el país, sino para la propia red de ciudades que se articulan como región.

2. Cepal (2014), *Integración regional Hacia una estrategia de cadenas de valor inclusivas*, Cepal.

TERRITORIO COMÚN



Integración en lo:

- Político
- Económico
- Social
- Cultural
- Ambiental

Transformación productiva

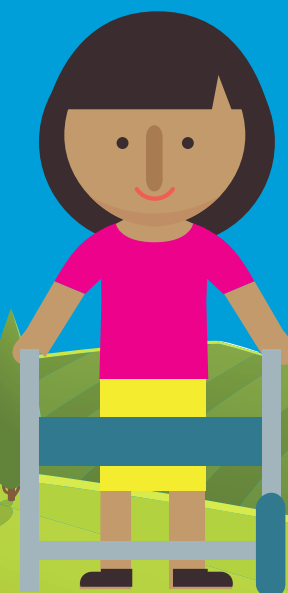
Articulación de políticas comunes

Desarrollo económico

Desarrollo social



Sostenible y con equidad



1.2. ¿Por que la integración regional?

Porque en Colombia los centros urbanos son esenciales en la economía, ya que cuentan con cerca del 75 por ciento de la población del país y generan el 85 por ciento del producto interno bruto (PIB).

Porque en el siglo XXI impone se compite por regiones más que por países y por tanto es importante para nuestra región. Ciudades región.

Porque el ejercicio de integración regional que se viene realizando desde mediados de 2015, tiene avances tangibles en términos de la definición y del trabajo conjunto como un solo territorio, de forma tal que se logre incrementar la productividad, disminuir los impactos ambientales, desarrollar proyectos que permitan tener un territorio integrado, equilibrado y equitativo (con servicios en todas las subregiones) y mejorar la calidad de vida de los habitantes para garantizar la felicidad de los ciudadanos de la región, entre otros.

Porque, entre 2004 y 2014, en promedio, más del 60 por ciento del crecimiento del valor agregado se explica por actividades principalmente urbanas como la construcción, comercio y servicios, servicios personales y sector financiero y empresarial (BID, 2016).

Porque con aproximadamente 8 millones de habitantes según el DANE, el Distrito Capital concentra el 16 por ciento de la población del país y es la plataforma productiva más importante de Colombia, generando el 26 por ciento del Producto Interno Bruto nacional.

Porque, en consecuencia, las aglomeraciones son el

motor de crecimiento y competitividad del país, con un impacto directo en el mejoramiento de la calidad de vida de la población que las habita.

Porque llevamos más de 20 años estudiando toda clase de justificaciones para demostrar la necesidad de la integración regional y no es posible continuar disipando la oportunidad de contar con un eficiente desarrollo del territorio.

Porque su potencial de generación de ingresos está lejos de llegar a sus mejores niveles de productividad y para que ello ocurra se deben rebasar de manera deliberada y como región los diversos factores que restringen el incremento de la productividad que tienen su origen principal en déficits cuantitativos y cualitativos de infraestructura urbana y en dificultades en la eficiencia y calidad del gasto en inversión pública.

Porque urge consolidar una estrategia de integración inteligente, tomando como eje las vocaciones productivas basadas en conocimiento, desarrollo tecnológico e innovación, definidas en la Estrategia de Especialización Inteligente para Bogotá y Cundinamarca

Porque para superar barreras competitivas en el entorno de la Sabana, se deben desarrollar corredores viales, industriales, de servicios, turísticos y ferroviarios.

Porque la integración regional es una prioridad inaplazable, que exige trabajar de manera articulada por parte de los actores públicos y privados, para solucionar problemas del territorio en materia de productividad, sostenibilidad ambiental, movilidad,

logística regional, seguridad alimentaria, entre otros.

Porque la Gran Sabana - Región Capital es un territorio de oportunidades y grandes potencialidades, que exige superar barreras del entorno, así como el trabajo dedicado de las empresas para ser más productivas y competitivas.

Y, porque, a través de un proceso de participación en el marco del proceso de integración se llegó a una visión que además de ser estratégica debe convertirse en la ruta crítica capaz de acercar a la región a los objetivos comunes propuestos.





Cuenta con un modelo de ordenamiento territorial y desarrollo regional

Mejoramiento de la movilidad de pasajeros y carga

Disminución de impactos ambientales y recuperación de los elementos de la estructura ecológica principal

Incremento de la productividad y la competitividad - vocaciones productivas

Prestación equilibrada de servicios públicos, sociales y espacio público

Implementación de proyectos estratégicos regionales

- Territorio con estructura de gobernanza regional de largo plazo

- Territorio interconectado y articulado

-Territorio con sustentabilidad ambiental y alimentaria

-Territorio competitivo e innovador

-Territorio equitativo

- Territorio seguro

- Ciudadanía con identidad regional

MEJOR CALIDAD DE VIDA
BIENESTAR
FELICIDAD



1.3. ¿Para qué sirve la integración regional?

Para fomentar un proyecto colectivo de largo plazo que involucre a todos los actores del territorio y, en especial, de la región.

Para que sea posible alcanzar una organización de los entes territoriales a través de un esquema de gobernanza integrada que permita una coordinación capaz de facilitar un proyecto de desarrollo de largo plazo, fundamentado en un marco de decisiones participativo y solidario de las políticas territoriales (ProBogotá, 2017).

Para resolver grandes y urgentes problemas que rebasan la autoridad de los entes territoriales de manera individual y que requiere de una figura de integración capaz de facilitar la gestión del territorio.

Para que las decisiones estratégicas de la región tengan alcance de largo plazo, garanticen su continuidad y vayan más allá del calendario electoral.

Para materializar el trabajo conjunto que diversas instancias públicas y privadas han permitido construir un referente que ya cuenta con:



1.4. Quiénes se integran en la GRAN SABANA REGIÓN CAPITAL?



De acuerdo con los modelos teóricos relacionados con aglomeraciones urbanas y áreas metropolitanas, forman parte de la región todos los municipios cuyas interdependencias hacen que de facto se constituya una región metropolitana. Esto requiere entender las dinámicas de intercambio que ocurren entre estos y, por tanto, podría promover un enfoque integral de políticas públicas en materia de desarrollo territorial y urbano y permitir una mayor eficiencia de la gestión de la inversión pública. Las relaciones económicas, sociales y políticas entre gobiernos locales hacen que las decisiones de política pública en un municipio generen externalidades en municipios vecinos (Geys, 2006).

Según el Dane, el Distrito Capital concentra el 16 por ciento de la población total del país y genera el 26 por ciento del PIB nacional, concentra una oferta de servicios especializados que brinda a escala regional y nacional constituyéndose en un mercado importante. Sin embargo, por ejemplo, el suelo

urbano tanto de Bogotá como de los municipios circunvecinos ampliaron treinta veces su tamaño durante los últimos cincuenta años (SDP, 2014).

Pero ¿qué municipios deben integrarse? Los que comparten y requieren resolver los problemas comunes y urgentes como por ejemplo, i) la planeación y el desarrollo de la infraestructura para la movilidad de la región; ii) los usos del suelo, el equilibrio territorial y el reto de la producción de vivienda de interés social; iii) la organización de la vocación productiva del territorio; v) la garantía de abastecimiento de agua potable; vi) el balance hídrico, el reto de la descontaminación del río Bogotá y del manejo y la disposición de residuos, entre otros.

De acuerdo con lo anterior, se están integrando Bogotá y un grupo de municipios que buscan un arreglo institucional y finalmente se integran las poblaciones de la región para mejorar su calidad de vida a través de la unión como fuerza promotora de un mejor vivir para los habitantes de la región, teniendo en cuenta la visión estratégica de desarrollo futuro y la agenda programática regional concertada.





2

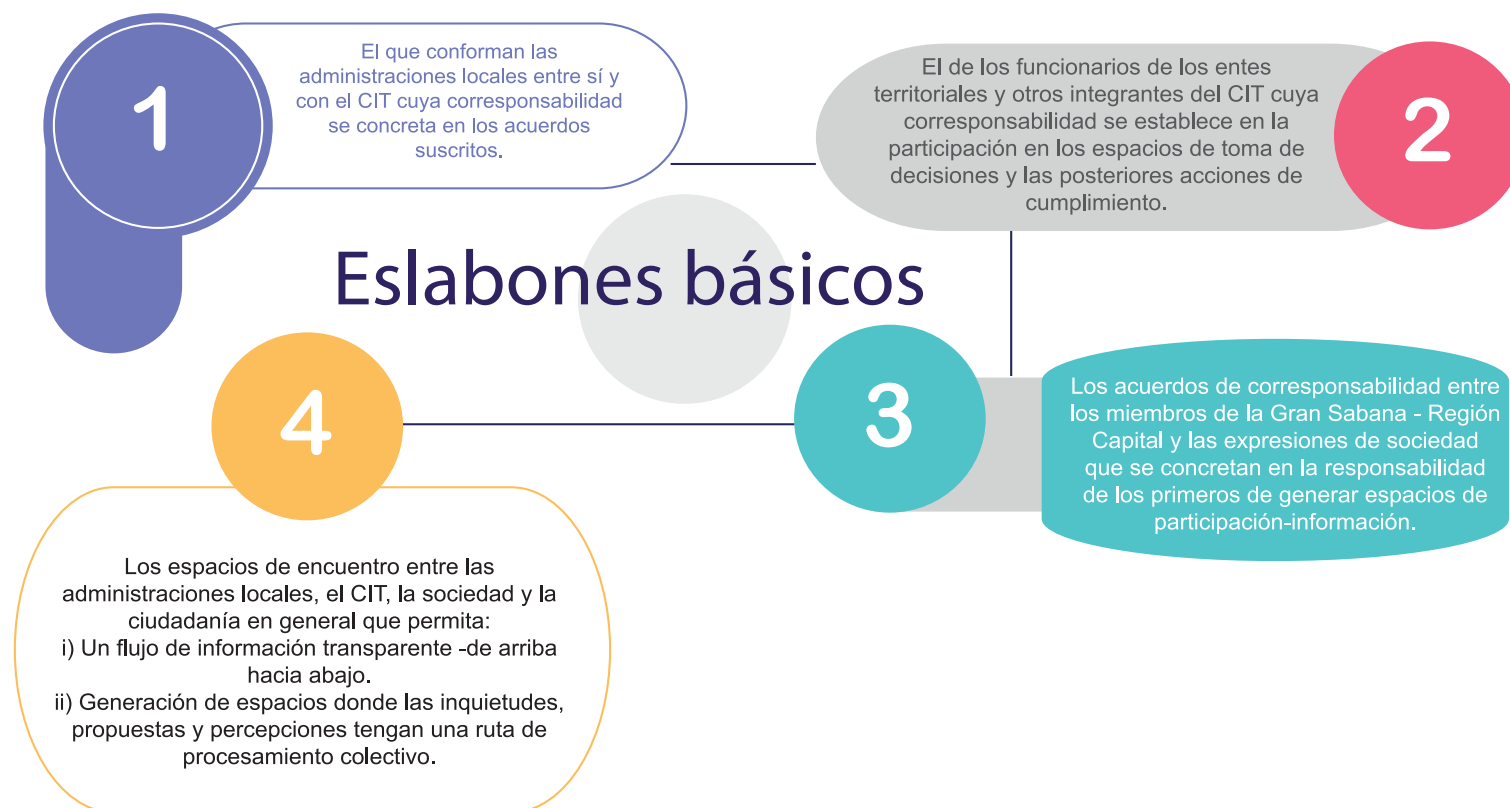
LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA:

UN ASUNTO
FUNDAMENTAL PARA
LA INTEGRACIÓN
REGIONAL

2.1. La participación ciudadana: elemento clave como principio de corresponsabilidad

La historia enseña que la participación real implica acuerdos de corresponsabilidad. La corresponsabilidad entre los diferentes niveles y agentes define una cadena de generación de valor interrelacionada y orientada a alcanzar las expectativas de participación sociales e individuales que se establezcan en cada momento.

En esta cadena de generación de valor en el marco de la participación en el proceso de consolidación de la integración regional alrededor de la Gran Sabana - Región Capital se pueden identificar cuatro eslabones básicos:



En un modelo de corresponsabilidad así, la autoevaluación es esencial para la mejora continua; al tiempo que la rendición de cuentas lo es para obtener la legitimidad institucional derivada de la gestión de recursos públicos en procesos de participación.

Como se puede ver este tipo de acuerdos son más que todo la obra de alianzas alrededor de objetivos comunes concretos que tienen la visión y la pujanza necesarias para poner en marcha y acompañar las reformas deseadas. Estas coaliciones actúan desde el interior del Estado, desde el sistema político y desde los aparatos culturales, y hacia ellas confluyen actores más o menos estratégicos y de maneras más o menos fluidas.





2.2. La participación ciudadana más allá de los dirigentes los liderazgos sociales

Preservando la idea de que la participación ciudadana se trata de un espacio de participación ordenada, es requisito asegurar que se trabaje deliberadamente para alcanzar una participación intensa e informada de actores clave y de sus organizaciones, de las comunidades locales y de los actores relevantes.

Al ejercer su derecho a participar y organizarse, el ciudadano adquiere una nueva concepción de su identidad social e individual, comienza un camino de apropiación, de habilidades para expresarse, de saberes y valores. La interacción con la comunidad otorga un aprendizaje del diálogo, del descubrimiento de la capacidad de trabajo en equipo, racionaliza sus experiencias, se logra ser crítico y reflexivo, se aprende a reconocer gradualmente al otro, superando las inhibiciones, el miedo, los límites del individualismo, el egoísmo, la envidia, la intolerancia y la discriminación. Recordemos que participar quiere decir hacer parte de, convocar, informar, comunicar, vivir, amar y sentir con el otro, relacionarse con el diferente.

Para garantizar que el proceso de participación ciudadana vaya más allá de dirigentes y liderazgos sociales para que el proceso de integración regional tenga más penetración, más visibilidad y más legitimidad, se debe buscar en esencia:



Esto porque reducir la desigualdad, profundizar la democracia, el pluralismo, la ética social y cívica, la solidaridad, las libertades individuales y colectivas, el respeto a la diversidad, la cultura democrática, la participación ciudadana e inclusión, sólo tendrán contenido trascendente cuando se haga realidad el principio de que la sociedad en su conjunto pueda desarrollar sus proyectos de vida y en ese propósito la Gran Sabana - Región Capital busca ser al mismo tiempo, escenario y actor de cambio.

2.3. Cómo generar espacios de participación ciudadana

Asumida como “una forma de intervención social que le permite a los individuos reconocerse como actores que, al compartir una situación determinada, tienen la oportunidad de identificarse a partir de intereses, expectativas y demandas comunes y que están en capacidad de traducirlas con una cierta autonomía frente a otros actores sociales y políticos” (González y Duque, 1990), permite avanzar hacia la apertura de espacios de participación.

Generar espacios de participación en los cuales se cuente con una pedagogía que enseñe los principios y valores acordes con el sentido democrático y humano. En el umbral de esta pedagogía se halla la participación ligada a la organización, dos estrategias con las que cuentan los individuos para transformarse a sí mismos y transformar su realidad.

Para generar espacios de participación es necesario tener en cuenta que la participación se implementa a través del trabajo en equipo, por ello los expertos han identificado elementos necesarios para que la participación cumpla su cometido y al mismo tiempo sea objetivo y multiplicador de espacios de diálogo público, construcción de consensos y agendas públicas. Entre estos elementos existen algunos irrenunciables, que se requieren para propiciar la participación efectiva:



2.4. La participación ciudadana en el ciclo de la política pública

En tanto el ciclo de las políticas públicas está previsto por fases interdependientes, debe incluir un proceso de retroalimentación porque la política pública no se extingue con la evaluación de sus resultados, sino que puede dar lugar a una nueva definición del problema que inició el ciclo.

la participación ciudadana debe preverse en las fases









3

CÓMO HACER DE LA PARTICIPACIÓN UNA REALIDAD

*“Si caminas solo irás más rápido; si caminas acompañado, llegarás más lejos”
Proverbio Chino*

3. Marco metodológico - Metodologías para la participación ciudadana en el CIT

En el marco de integración regional de la Gran Sabana - Región Capital, liderada por el CIT se propone un marco metodológico propio para la participación ciudadana. Un marco que, concebido por momentos, busca identificar las más efectivas técnicas y metodologías específicas que aporten al propósito de implementar espacios efectivos de participación ciudadana. Espacios de participación que además de legitimidad, le den sentido de apropiación a las comunidades de los municipios que hacen parte del CIT y que están involucradas en el proceso de integración regional.

Este marco metodológico propio se construyó desde la perspectiva de momentos. Así, el momento 1 está destinado a conocer, el momento 2 a debatir y, el momento 3 busca identificar mecanismos para incidir.



Momento 1: Conocer

Se trata de garantizar que todos los participantes de un espacio de participación tengan el mismo nivel de información sobre un asunto específico de la integración territorial, un problema particular o un proyecto determinado, a través de exposiciones magistrales y conceptuales. Capacitar a las comunidades de los municipios que hacen parte del CIT sobre el proceso de integración regional en general y, en particular, sobre los proyectos colectivos concertados.

Esta estructura metodológica plantea de inicio el abordaje de los temas desde una configuración propositiva en la que las oportunidades se evalúen de forma más abierta y axiomática, y que los efectos adversos sean vistos como retos a asumir o solucionar de manera conjunta con otros actores. La visión estratégica de la integración regional, los retos de la participación ciudadana y el desarrollo económico y social de la región son elementos permanentes en la estructura metodológica.



Momento 2: Debatir

Se trata de un módulo práctico y teórico cuyo objetivo es debatir sobre los procesos de participación ciudadana frente a los retos que impone la visualización de la dinámica urbana regional. Motivar la reflexión en grupos más pequeños y por municipios. En momentos busca asegurar la participación de cada municipio desde sus propias realidades y desde la configuración particular de los retos, actores, oportunidades e inquietudes.

En este punto la georreferenciación se convierte en una herramienta vital que permite visualizar con mayor precisión temas como actores relevantes, el papel que juegan en el proceso, el grado de interés o involucramiento, las tensiones existentes y los retos que impone la participación, entre muchos otros aspectos.

La cartografía social es, en este momento, la oportunidad para trascender el debate de los aspectos de la participación, la relación con los actores más relevantes y la coherencia con las dinámicas de cada subregión hacia conclusiones sobre el tipo de desafíos que impone la participación y los retos con y de los actores.



Momento 3: Incidir

A partir de entender la incidencia como un proceso valioso y acumulativo de aprendizajes y construcciones colectivas, el tercer momento está concebido para encontrar, de manera colectiva, las rutas de acción para la incidencia efectiva, en torno a los beneficios de la integración regional y al trabajo conjunto y participativo para enfrentar los desafíos que tanto la integración como los proyectos específicos de la agenda regional imponen.

Incidir es el objetivo final de cualquier proceso de participación y, para lograrlo, es necesario diseñar rutas de relacionamiento dialogal y conceptual entre los actores que lideran los procesos y tienen la responsabilidad de concertar las decisiones finales y la ciudadanía y las comunidades que se pretende participen en los procesos de construcción colectiva.

Así es como este marco metodológico busca generar espacios de conocimiento, análisis, deliberación, organización de propuestas e incidencia para la construcción, desarrollo y consolidación del proceso de integración territorial a través de la activa participación de los segmentos sociales organizados y de la sociedad en general como corresponsables del proceso.

El marco metodológico fue diseñado con el ánimo de validar en diversos escenarios algunas metodologías

o técnicas y documentar sus resultados, analizar sus fortalezas y debilidades y ajustarlas a futuros espacios de participación en torno a la integración regional, sus proyectos, programas y acciones concretas.

Dando alcance a la estructura planteada, se presentan las metodologías que se probaron en los diversos espacios del CIT, tanto del taller piloto alrededor del proyecto Aeropuerto II como de los talleres subregionales, en función del proceso de participación ciudadana en la integración regional.



Preparación de los talleres

Para abordar la preparación de un taller es importante tener claro el objetivo

así como el espacio de incidencia que tendrán las personas que participarán. El equipo responsable deberá:

CONOCER

1. Diseñar la agenda y objetivos del taller.
2. Recopilar la mayor cantidad de información sobre el tema a tratar, el perfil de los participantes y los vacíos de información que pudiera haber.
3. Diseñar una serie de charlas introductorias para presentar la información estratégica y asegurar un nivel promedio de conocimiento en las personas que participan en el taller.
4. Identificar, los participantes el nivel de motivación, su conocimiento del tema y su disposición al trabajo colectivo. La mejores formas de convocatoria y logística de su preferencia.

DEBATIR

1. Seleccionar un conjunto de metodologías (en el caso particular se validaron siete) que lleven a los participantes a identificar el objetivo cuatro criterios clave: razones, actores, territorios y emociones.
2. Identificar la metodología que sea más pertinente para cada criterio clave de acuerdo con el perfil de los participantes.
3. Preparar los materiales necesarios según sea el caso.

INCIDIR

1. Identificar con los tomadores de decisiones cuál es el espacio y la oportunidad de incidencia con el que cuentan los participantes.
2. Verificar que las metodologías seleccionadas en el momento 2 concluyen en propuestas específicas que habiliten los espacios de incidencia concedidos.
3. Sistematizar (posterior) de las recomendaciones de los participantes, con su respectivo análisis.
4. Evaluar (el equipo responsable) el desarrollo del taller para identificar ajustes a realizar.

Metodologías validadas

Metodología 1. Diagrama cartesiano / Diana:

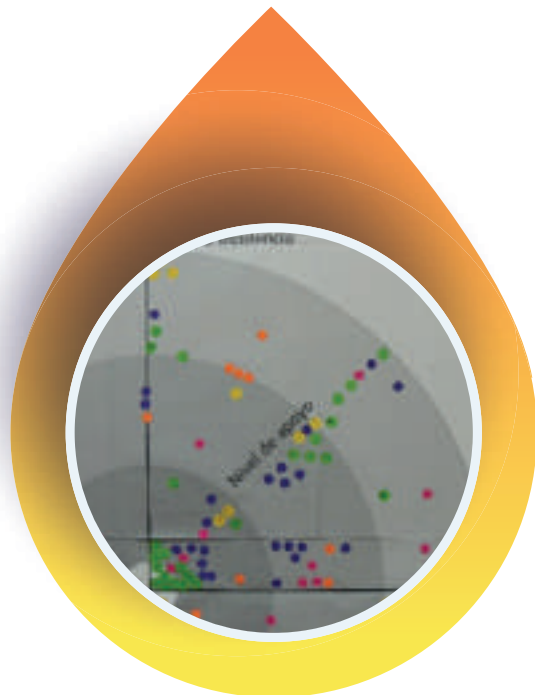
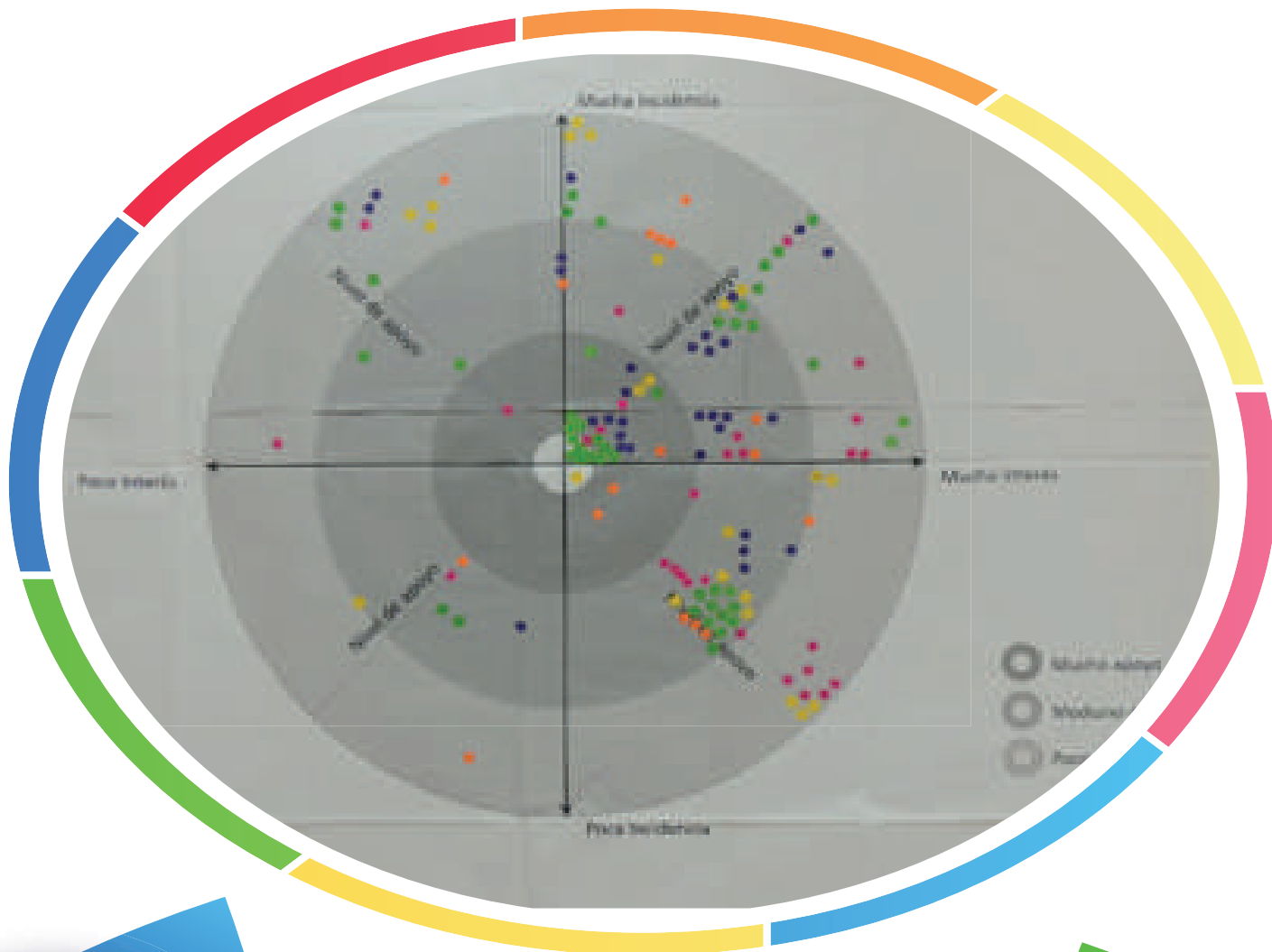
Esta metodología permite identificar actores de cada municipio que pueden tener una influencia/incidencia importante en el territorio pero que no necesariamente apoyan ni les interesa el proceso de integración regional. Esta información permite diseñar estrategias hacia procesos y alianzas estratégicas con los actores; se trata de lograr que los opositores puedan moverse a ser aliados del proceso. También permite identificar aquellos cuyo interés es mínimo o su nivel de apoyo no es el deseable para llevar a cabo acciones afirmativas, coherentes con sus capacidades, alcances, necesidades y aspiraciones diferenciales, en el que debe beneficiar conjunto en relación con, en el caso específico la integración territorial, afianzando la identidad regional y el proceso colaborativo y la participación con incidencia que requiere el proceso que se viene adelantando en el marco del CIT.

Se estructura bajo la lógica cartesiana con dos ejes, el horizontal da cuenta del grado de interés (poco, medio y alto), el vertical referido a la incidencia/influencia (poca, media y alta) de los actores con relación a ciertas temáticas. Los ejes están

atravesados por una línea diagonal que da cuenta del nivel de apoyo al proyecto (poco, medio y alto) o a los ejes temáticos, en el caso específico del CIT.

La estructura de la diana tiene la finalidad de ubicar según el cuadrante del diagrama cartesiano, a ciertos actores (públicos, privados, socio comunitarios, económicos/sector productivos, académicos) que las personas que participan de los talleres consideran estratégicos en el proceso de integración regional.

Cada uno de los grupos/categorías de los actores tiene una convención: color, donde se clasifica y se distingue en la lectura general del diagrama.



Metodología 2. Mapa de redes:

Cobra sentido el mapa de redes en el análisis del proceso de integración regional, toda vez que desde el enfoque sistémico o de la complejidad, permite no solo identificar el tipo de relación, sino comprender las relaciones que se entretajan entre los mismos actores, con el territorio de la región. Todo lo que permite analizar y proponer acciones y procesos que logren transformar las relaciones de conflicto en relaciones armoniosas en el proceso de integración regional, que pretende acoger paradigmas de la planeación participativa, incluyente e incidente de los actores territoriales en sus diferencias y diversidades.

En esta metodología se busca que, los participantes del taller ubiquen en el mapa a los actores municipales y regionales estratégicos para la integración territorial (públicos, privados, socio comunitarios, económicos/sector productivos, académicos) , desde el enfoque sistémico donde la construcción de los territorios se construye y reconstruye gracias a las relaciones sociales que se entretajan entre actores de diferentes ámbitos con el territorio, con cada municipio.

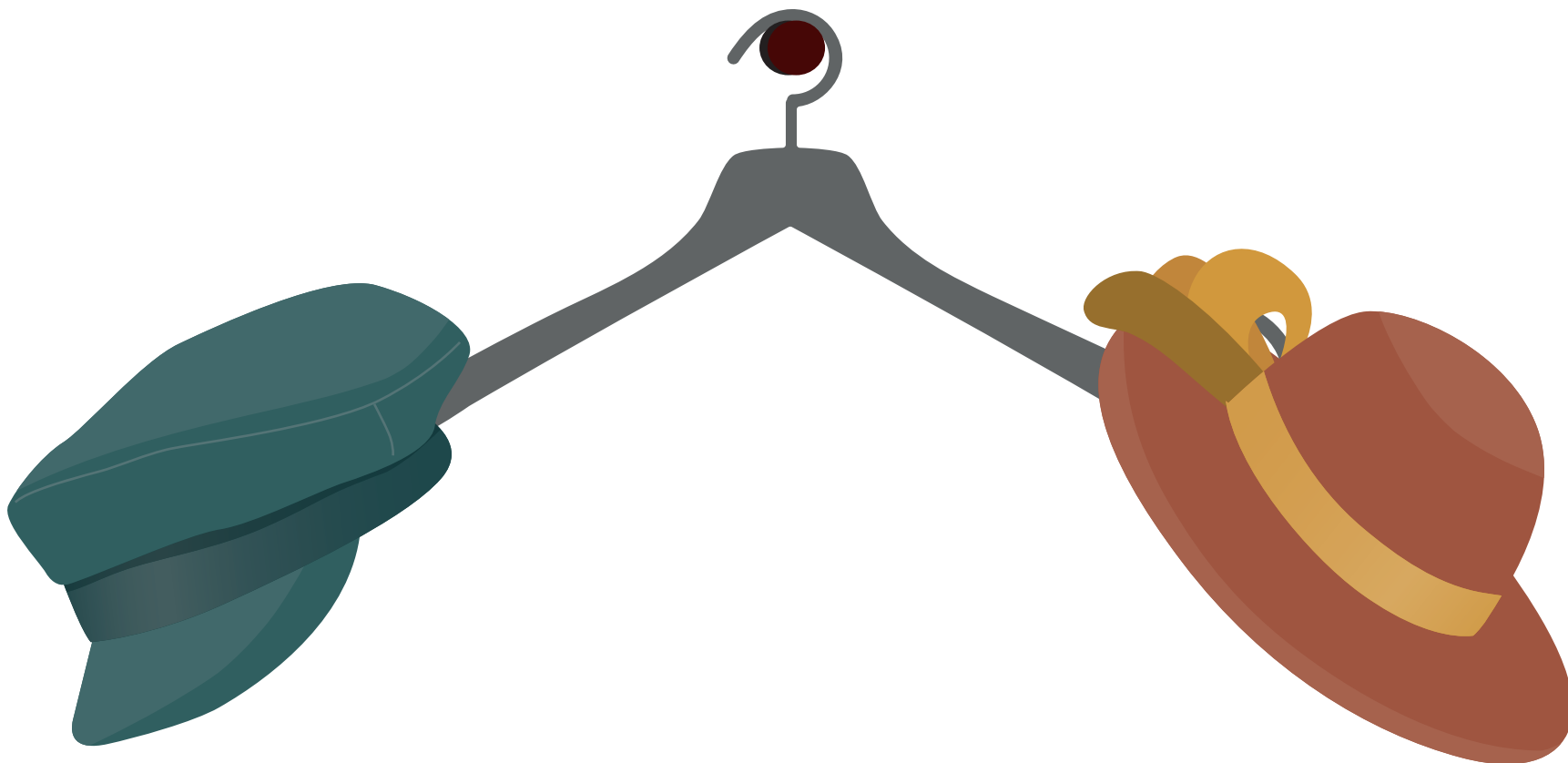
Una vez ubicados los actores las personas identifican a través de lanas de diferentes colores (rojo= relación de tensión, amarillo= relación neutral, verde= relación armoniosa), las relaciones entre los actores inscritos en su municipio y la relación de tensión, neutral o armoniosa, según sea el caso, entre estos y el resto de los actores en sus municipios y entre municipios. Además, esta metodología permite identificar las relaciones que se dan entre los actores y el proyecto.



Metodología 3. Seis sombreros / Derroteros:

Tiene la finalidad de incentivar en los participantes reflexiones y propuestas alrededor de temas generales; cada sombrero/derrotero acoge una categoría y se plantea una pregunta orientadora para que el resultado de la consulta redunde, en primer lugar, a la reflexión propositiva y, en segundo, a que las respuestas generen incidencia en los tomadores de decisiones de los proyectos, en este caso relacionados con el proceso de integración regional.

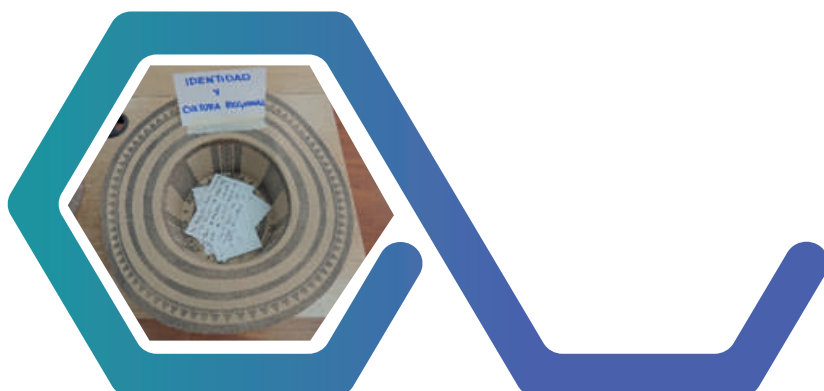




Derrotero 1: Identidad y cultura regional:

la oportunidad de proyectar una identidad y cultura que cohesionan y representan la identidad regional.

¿Qué ideas, propuestas y sugerencias que aporten a la construcción de la identidad y cultura regional?



Derrotero 2: Región incluyente y cosmopolita

En este proceso la región debe proyectarse hacia el mundo, permitiendo la inclusión de los habitantes en su diversidad, para formar parte de una única comunidad, basada en valores y propósitos compartidos.

¿Qué ideas, propuestas y sugerencias tiene para que cualquier persona sin importar su origen o condición se sienta incluida en el desarrollo urbano regional y en su proyección internacional?

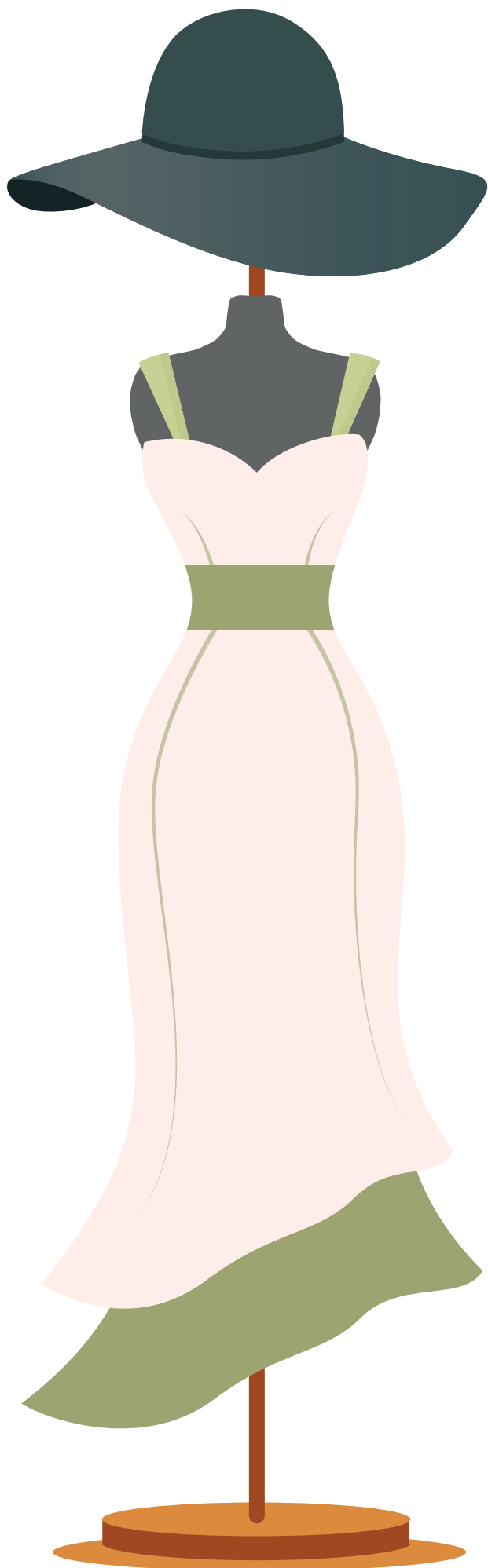


Derrotero 3: Región feliz

Coinciden los planes de desarrollo del Departamento de Cundinamarca, de Bogotá y de los municipios del área de influencia del CIT en el propósito de la felicidad para sus habitantes. En ese sentido, la integración regional debe incorporar la felicidad como uno de los grandes objetivos.

¿Qué ideas, propuestas y sugerencias tienen para que la integración regional sea fuente de emociones positivas, que inspiren felicidad para los residentes y sus visitantes?

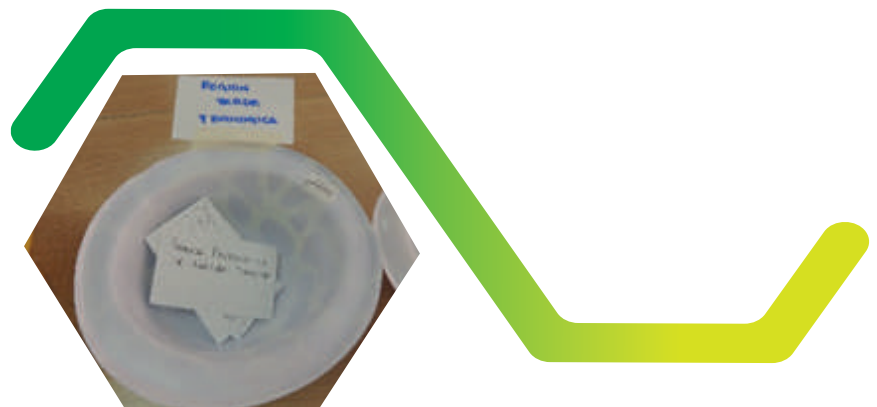


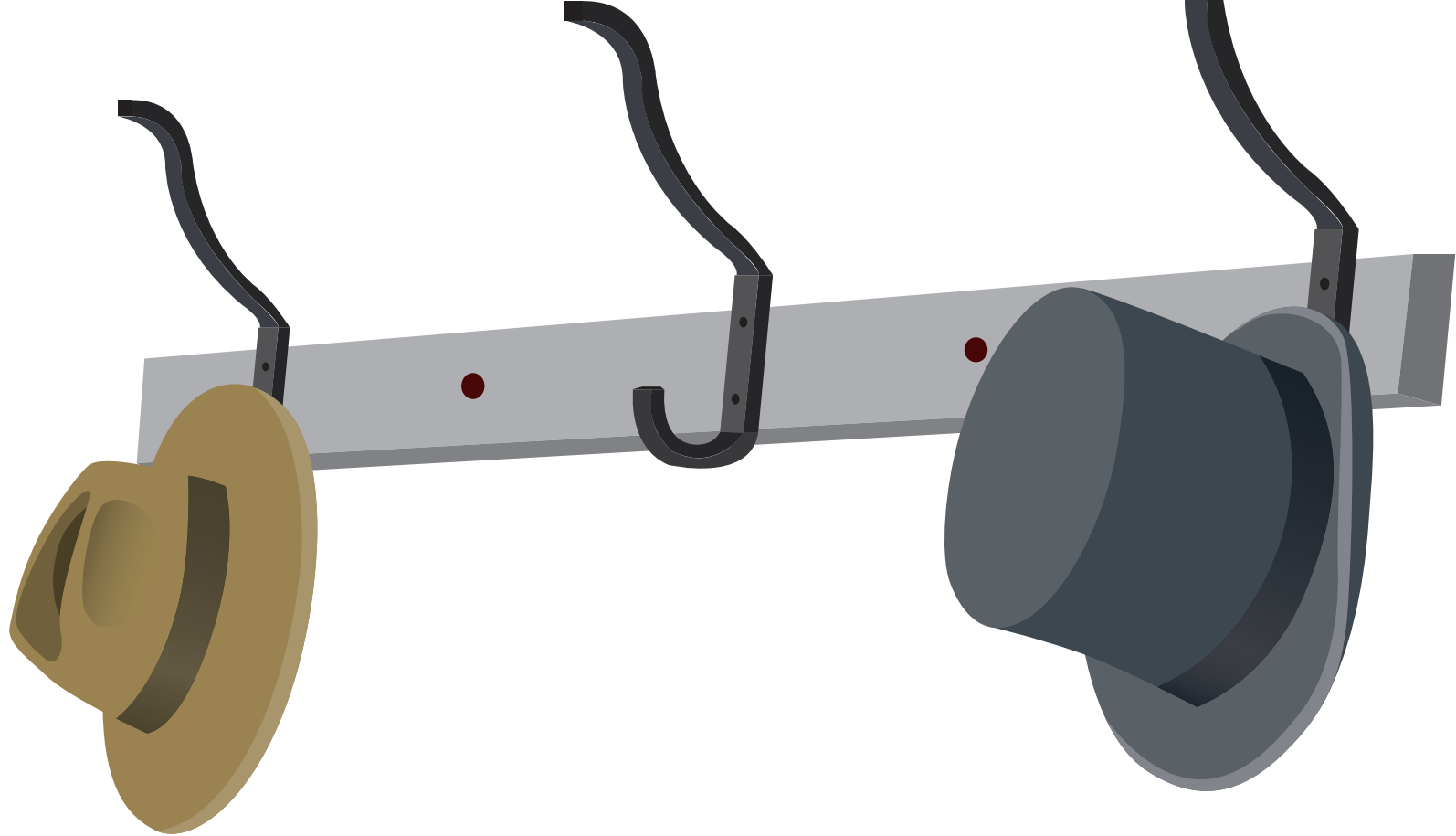


Derrotero 4: Región verde y ecológica

La región tiene entre una de sus fortalezas una estructura ecológica principal diversa y de grandes recursos que, si se manejan bien, se pueden reducir los efectos adversos y contribuir al desarrollo humano.

¿Cuáles son sus ideas, propuestas y sugerencias para que las intervenciones sean lo más respetuosas e integradas con la naturaleza?

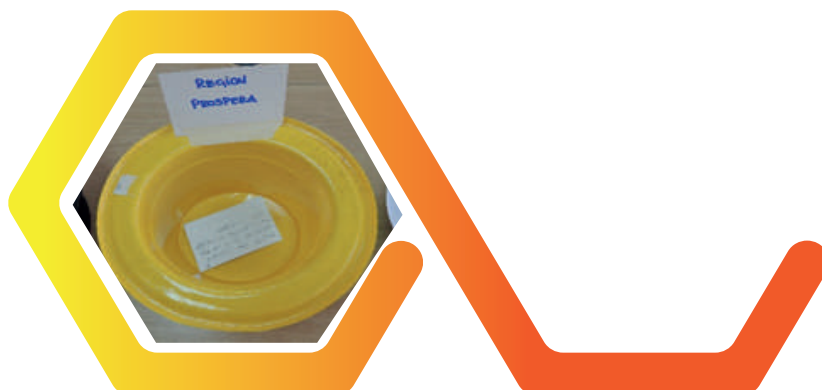




Derrotero 5: Región próspera

Las oportunidades que genera la integración regional para la creación de empresas y emprendimientos, así como para la generación de empleo directo e indirecto en desarrollo de la agenda programática regional y la implementación de los diversos proyectos dirigidos a consolidar un tejido empresarial y social que se exprese en una mejor calidad de vida en la región.

¿Qué ideas, propuestas y sugerencias se pueden implementar para aprovechar de la mejor manera las oportunidades económicas que posibilita la integración regional?



Derrotero 6: Región de vanguardia mundial.

El conjunto de los proyectos estratégicos que se pueden desarrollar en una economía de aglomeración de la magnitud de esta región es una oportunidad para aprender e innovar en relación con los grandes avances, tendencias y dinámicas que están sentando las bases del desarrollo futuro.

¿Qué ideas, propuestas y sugerencias tiene para que las intervenciones en el contexto de la integración regional contribuyan a llevar a la región hacia las primeras líneas de vanguardia en artes, cultura, urbanismo, tecnología, industria, salud, etc.?

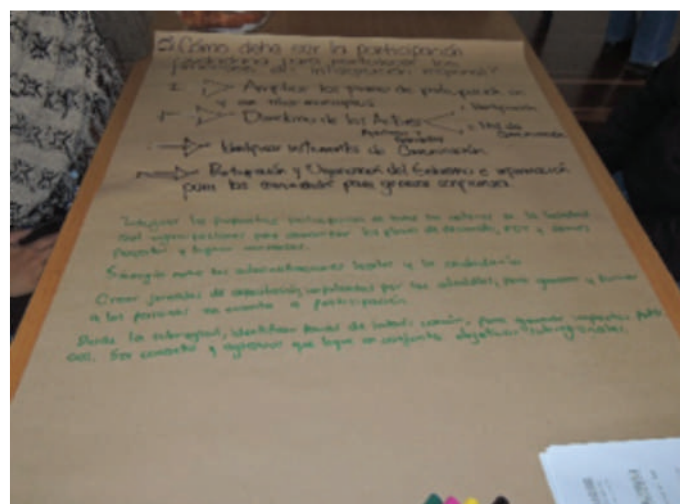


Metodología 4. Café del mundo

Es una metodología que crea redes de dialogo colaborativo, donde las opiniones son valiosas y, en medio del intercambio de narrativas y reflexiones, permite generar redes y estructuras dialógicas frente a temas específicos.

Dividido el grupo de participantes en mesas de 4 a 6 integrantes y alrededor de una pregunta base respecto a la participación ciudadana en los procesos de planeación de una región integrada; cada mesa cuenta con una persona que modera la discusión y acoge las propuestas y opiniones que se produzcan en su grupo.

La metodología incluye un acuerdo de tiempo determinado (5 minutos), para que cada grupo -al cumplirlo- rote a la siguiente mesa con el fin de aportar a los planteamientos anteriores, se generan entonces conversaciones integrales y en perspectiva de redes, en donde todas las visiones son importantes y conservan la estructura dialógica que alcanza a permear situaciones cotidianas frente a cambios necesarios que deben surtir los procesos de participación ciudadana incidente en la planeación y ordenamiento territorial, en lógica de un solo territorio, como región colaborativa. Las tres preguntas utilizadas en los talleres fueron:



- *¿Cómo debe ser la participación ciudadana para visualizar la dinámica de la integración regional?*
- *¿Cómo debe ser la participación ciudadana para aprovechar las oportunidades del desarrollo socio económico en la integración regional?*
- *¿Cómo debe ser la participación ciudadana para fortalecer los procesos de integración regional?*

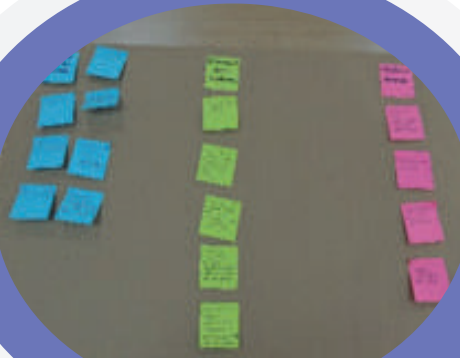
Metodología 5. Mesas de debate

En esta metodología se invita a las personas que participan en el taller a que se dividan en grupos de 4 a 6 personas, procurando que la división logre ser lo más representativa posible, en términos de variedad de municipios. Así, representantes de todos los municipios tienen participación en cada mesa y facilitan la reflexión con una perspectiva diferenciada de cada municipio. En cada grupo hay un moderador encargado de agenciar el debate, se dispone de un pliego de papel Kraft que se divide en tres columnas, su división se relación con las tres preguntas sobre el tema:

- *¿Cómo debe ser la participación ciudadana para visualizar la dinámica de la integración regional?*
- *¿Cómo debe ser la participación ciudadana para aprovechar las oportunidades del desarrollo socio económico en la integración regional?*
- *¿Cómo debe ser la participación ciudadana para fortalecer los procesos de integración regional?*



Cada pregunta se distingue por un color de una nota autoadhesiva (post-it), y de acuerdo con cada color, se les solicitará a los participantes que escriban en las notas autoadhesivas de colores según corresponda sus percepciones y/o opiniones alrededor de cada pregunta. Una vez finalice el ejercicio de las mesas de debate, cada grupo escoge a un representante para que exponga ante la plenaria los resultados y/o conclusiones que se produjeron en cada mesa de trabajo para el conocimiento y reflexión colectiva.



Metodología 6. Termómetro de la participación

El termómetro sirve para identificar y caracterizar de manera colectiva la situación en la que se encuentra la participación y la línea de base que arrojan los resultados, que posibilitan la discusión sobre las propuestas para mejorar la situación de la participación logrando afianzar en un ejercicio que trasciende lo informativo, pasa por lo consultivo, hasta llegar a la incidencia como meta y fin de la participación amplia, suficiente, incluyente y diferencial de la ciudadanía.



- Comunidad sin información sobre planes, proyectos políticos o decisiones tomadas por diferentes instancias.
 - Comunidad solo informada, propuestas únicamente socializadas.
 - Comunidad informada y consultada, donde se acogen sus propuestas para mejorar.
 - Decisiones iniciadas por diferentes instancias, pero concertadas con la población.
 - Iniciativas codirigidas entre la población y otras instancias.
 - Iniciativas formuladas y dirigidas por la población.
- Una vez socializada y realizado una lectura colectiva de estas descripciones de participación ciudadana, se les solicita a los participantes que en una nota autoadhesiva, escriban el nombre del municipio y la entidad/organización a la que pertenecen y lo peguen en el termómetro de la participación. Esto permite ubicar a cada municipio y entidad según la realidad en la implementación de metodologías y procesos de participación ciudadana en temas de ordenamiento y planeación del territorio.

Metodología 7. Cartografía social

La cartografía social no sólo busca generar acciones participativas en torno a la caracterización socio territorial, sino que también propende por el fortalecimiento de las redes sociales, fundamentales a la hora de aportar desde su accionar, agencia y genera conocimiento de cotidianidades no sólo como una comprensión social e integral del territorio, sino también para la promoción de acciones de transformación al interior del mismo.

Los participantes se dividen en 4 grupos y cada uno de ellos tiene en la mesa un mapa de la subregión y en cada mesa se enfatiza en alguno de las siguientes temáticas (ambiental, social, económico, movilidad); la idea de esta división conceptual consiste en que los participantes puedan manifestar a través de coremas (representación gráfica del espacio en su estructura elemental) los aspectos negativos y positivos alrededor del proceso de integración regional (el orientador facilitala discusión y la ubicación de los coremas en el mapa subregional); lo interesante de esta forma de trabajo es que la lectura de cada temática alrededor del proyecto específico se realiza desde la perspectiva regional y no de cada municipio

La siguiente pregunta orienta el ejercicio ¿Relación más y/o menos que genera el proceso de integración regional en relación con los componentes (movilidad, ambiental, social, económico)? Una vez realizado el ejercicio, hay un espacio para que cada grupo, a través de una persona, exponga en plenaria los hallazgos.

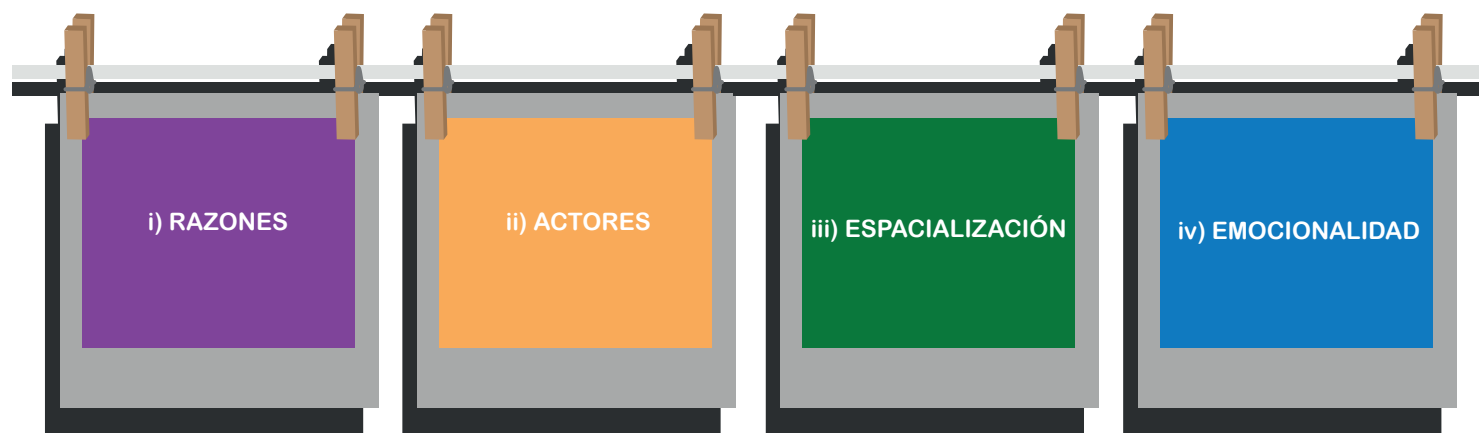
Al final, se cuenta con una estructura metodológica propia diseñada en específico para el proceso de participación ciudadana en el marco del proceso de integración regional del CIT, concebida en tres momentos: conocer, debatir, incidir y con una batería de siete metodologías que fueron implementadas en el marco del taller piloto del proyecto Aeropuerto II y los talleres subregionales.

La estructura metodológica se convierte en la sombrilla del proceso de participación implementado por la consultoría, y la elección de las metodologías, obedece a la cuidadosa evaluación de algunos parámetros, entre los que se cuentan:



Para cada parámetro se requiere evaluar las virtudes y limitantes de las metodologías propuestas.

Se procuró que el conjunto de metodologías seleccionadas para cada taller ayudase a dinamizar cuatro criterios clave:



Metodología 8. Árbol de problemas

Su uso puede determinarse para un problema definido o focalizado o un objetivo a cumplir u idea a realizar. La idea es que con este método se detecte las condiciones actuales de la participación ciudadana en el marco de la Integración Regional y posteriormente realizar una propuesta con la participación de los actores para mejorar la participación ciudadana, en términos de incidencia e inclusión de varios actores socio territoriales en la apropiación y consecución de la visión 2030 de la Comisión de Integración Territorial – Regional.

Estructura de la Metodología:



Construcción árbol de causas y efectos: Esta es fundamental, toda vez que, con la participación de los diferentes actores, enlistar los posibles problemas asociados a la deficiencia de la participación ciudadana en el marco de la Integración Regional. Para ello es necesario que las personas en unas tarjetas, escriban lo que para ellos y ellas se identifican como la problemática; por tanto:

- Se enlistan las tarjetas de problemas, cada una de las problemáticas se enumerarán para facilitar el siguiente paso.

- Encadenamiento de hipótesis, se trata de unir y correlacionar todas las problemáticas que se enunciaron anteriormente, dado respuesta a un enfoque sistémico, correlacional e interconectado. Sin embargo, es necesario considerar que las raíces son las causas y las ramas son los efectos; esta lógica permitirá organizar la información para la posterior toma de decisiones.
- Identificación de nodos críticos: Se trata de identificar aquel nodo al que confluye un buen número de problemas identificados por los involucrados y por consiguiente tiene un alcance amplio. Esta identificación se realiza contando las conexiones que se dan en relación a una problemática, causa, efecto; de la misma manera se identifica aquel nodo crítico de menor alcance todo ello contando con la participación ciudadana.
- Selección del problema central: Para la selección es necesario considerar criterios como: que sea un nodo crítico, que tenga trascendencia e importancia para la mayoría de las personas participantes, que disponga de las capacidades y recursos para resolverlo, que movilice compromisos de los involucrados claves.

Determinar el problema central: Una vez seleccionada el problema central, se ajusta el árbol, teniendo en cuenta el esquema de causas y efectos, generado así algún tipo de ajuste y/o retroalimentación. Para ello se sigue respondiendo preguntas como ¿faltan causas importantes? ¿son realmente incidentes?

Definir objetivos y ajustar Árbol de Medios y Fines:

Este árbol es similar al árbol de objetivos; este consiste en convertir en objetivo las causas como medios y los efectos como fines; es poner en positivo el árbol de problemas y con ello empezar un contexto de discusión y/o propositivo.

Ajuste del Árbol de Objetivos: Se realiza una lectura colectiva del árbol, y se espera que con la participación ciudadana se detectan otros fines y medios que complementen tal árbol, que logre recoger las percepciones e intereses de todas las personas que participan en el taller.

Se sigue que por cada base de medios (raíces), se busque de manera colectiva a menos una acción que permita lograr cada medio.

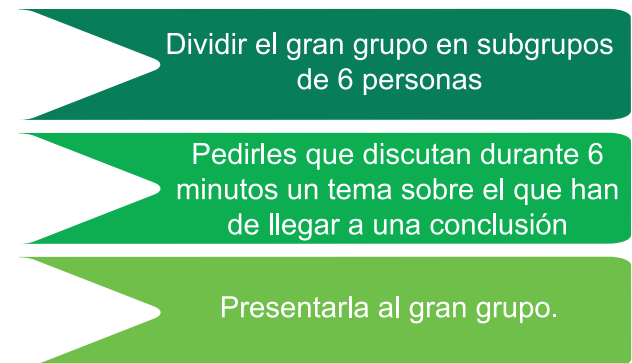
Generar alternativas de solución: En esta etapa consiste en explorar las diferentes combinaciones para generar alternativas de solución; estas salen de lo que antes eran las causas y ahora los medios con sus respectivos cruces.

Análisis de las alternativas de solución: Este es un momento importante, toda vez que permitirá identificar y generar lineamientos hacia como mejorar la participación ciudadana en procesos como la Integración Regional que se ha venido adelantando, vinculado a diferentes percepciones de actores respecto a la participación como elemento fundamental para conocer las dinámicas territoriales y como éste proceso de integración responde tanto a las oportunidades territoriales como capacidades y necesidades de la ciudadanía, en el marco del desarrollo regional pero también local de cada uno de los municipios, que tiene una identidad territorial que requiere ser fortalecida.

3. El Árbol de Problemas es un apoyo metodológico, cuya aplicación coadyuva al establecimiento de los objetivos general y específico de un determinado programa de trabajo. Esto permitirá visualizar y establecer las alternativas de solución, y estructurar tales objetivos de una forma más expedita y fácil.

Metodología 9. Phillips 66:

Es una técnica a utilizar con grupos grandes cuando los objetivos son: la mayor participación posible, la búsqueda de opiniones diversas (en poco tiempo) y la necesidad de síntesis. Consiste en:



Se desarrolla en 3 fases:

El facilitador explica la técnica y el modo de operar en cada subgrupo, formula la pregunta sobre el tema de que se trate y gestiona el tiempo (avisando con antelación para que puedan cerrar sus conclusiones).

Cada subgrupo elige un coordinador y un secretario. Cada persona da su opinión brevemente (ronda) admitiéndose comentarios también breves. El secretario hace la síntesis acordada.

En el grupo grande, los secretarios presentan sus síntesis parciales y se hace una síntesis final. La mejor forma de utilizar la técnica es con flexibilidad, es decir: Cambiando las duraciones de tiempo y los tamaños de grupo en función del tema y del número de personas. Trabajando la síntesis final con otras técnicas si hay mucha divergencia o si algunos temas quedan muy abiertos. Aquí, por ejemplo, se puede reunir el grupo de secretarios para elaborar las conclusiones -bajo el mismo patrón de duración de las reuniones previas- antes de presentarlas al gran grupo. Otra alternativa sería generar una "discusión escalonada", es decir, se volverían a crear grupos para debatir los temas "candentes" y generar conclusiones.



4

EL FUTURO DE LA INTEGRACIÓN: UNA CONSTRUCCIÓN COLECTIVA

El camino recorrido por el CIT en el proceso de integración de la Gran Sabana - Región Capital, cuenta con un acumulado invaluable. Consolidar este propósito está cruzado por continuar con el esfuerzo de involucrar al mayor número de actores regiones en un sistema de participación ciudadana capaz de generar confianza, incidencia y sentido de pertenencia a la oportunidad que abre la región integrada.

En ese sentido, se han identificado desafíos y oportunidades para los que será menester diseñar estrategias.

4.1. Desafíos

Los procesos de participación ciudadana merecen de manera inequívoca mucho cuidado en temas determinantes que se convierten en desafíos a la hora de garantizar una participación efectiva, responsable y encaminada a la incidencia y corresponsabilidad. Los más importantes que se deben tener en cuenta:

- **Convocatoria.** Se deben revisar los mecanismos de convocatoria en temas de motivación, logística, desplazamientos, retroalimentación, lo que puede considerar la posibilidad de utilizar mecanismos como las telecomunicaciones para posibilitar la participación no presencial.
- **Confianza.** Fue reiterativo en los participantes expresiones sobre la falta de confianza en otros actores clave del proceso, algunos de los cuales no asistieron. Argumentaron que la no asistencia puede estar relacionada también con la falta de confianza.
- **Cultura de cooperación.** Los talleres incluyeron un espacio para reflexionar sobre la cultura de cooperación, fue evidente el interés y el incremento de la motivación que produjo entender sus beneficios.
- **Reconocimiento de la otredad⁴.** Para que la participación sea efectiva es de vital importancia que en la preparación de los talleres se visualice que el centro de preocupaciones de los asistentes puede no coincidir con el de los promotores. En ese sentido, es imprescindible generar oportunidades dialógicas entre los intereses pues es el espacio más fecundo para crear nuevas oportunidades.
- **Cansancio.** La excesiva demanda de participación sin seguimiento, monitoreo y retroalimentación produce cansancio y falta de motivación en los actores.
- **Información deficitaria.** Hubo quejas reiteradas sobre limitaciones en el acceso a la información que los actores saben que existe. Lo que lleva a recomendar la máxima transparencia en el suministro de información. La información debe ser diseñada para mostrar generosamente los impactos y las oportunidades en la vida cotidiana de los habitantes de la región. Se recomienda que sea la Página Web del CIT el banco de información sobre proyectos e impactos con accesibilidad a los diferentes públicos.
- **Claridad en las oportunidades de incidencia.** La incidencia tiene diferentes niveles, como diversas son las oportunidades. Es necesario que en los talleres -desde el comienzo- se explique con claridad las oportunidades y limitantes de incidencia de los actores.
- **Procesos de evaluación, monitoreo, ajustes y retroalimentación.** La participación por ser un proceso vivo, requiere de permanente evaluación, monitoreo y ajustes en las metodologías y herramientas. La retroalimentación a los actores convocados es de imprescindible.
- **Celebración.** Es importante generar espacios de celebración de objetivos cumplidos y metas alcanzadas. Llevar a cabo eventos culturales, deportivos o festividades a escala regional, contribuirá a generar vínculos, pertenencia y solidaridad entre los habitantes de la región.

4. Significado de otredad: Reconocimiento del **Otro** como un individuo diferente, que no forma parte de la comunidad propia.

4.2. Oportunidades

La implementación de la estructura metodológica y la validación de las metodologías muestran una serie de oportunidades:

- Se identificó que es posible tener una mayor incidencia y participación en los desarrollos periféricos a megaproyectos (caso Aeropuerto II) que en el proyecto en sí mismo. Aprovechar la oportunidad de estos desarrollos periféricos implica convocar a más actores y asumir los debates reconociendo el centro de intereses de cada actor.
 - Desarrollar procesos de participación sólidos y masivos haciendo uso de la estructura metodológica y de metodologías validadas.
 - Los participantes llegan preocupados más por los efectos negativos de los proyectos que por las oportunidades que generan. Es determinante abrir espacios para que sean expresados sus miedos, sin embargo, metodológicamente es posible centrar el desarrollo del taller hacia la visualización de las oportunidades de desarrollo y transformación positiva, tomando en cuenta el centro de intereses de cada actor.
 - Con base en los desafíos es posible diseñar una ruta crítica que permita construir elementos transformadores en la participación ciudadana.
 - Utilizar las nuevas tecnologías para concentrar, sistematizar y actualizar la mayor cantidad de información sobre los proyectos de interés regional.
 - Diseñar estrategias y mecanismos innovadores para llegar de forma masiva a las comunidades de todos los entes territoriales que componen el CIT, con información relevante, transparente y oportuna.
- Se validó que la integración regional genera varias líneas de oportunidades, capaces de mejorar la calidad de vida de los habitantes de la Gran Sabana - Región Capital, en temas como educación, integración internacional, macroproyectos, generación de empleo, avance en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, movilidad, medio ambiente, cultura e identidad.
 - Los asistentes a los talleres coincidieron en que la única posibilidad de materializar las oportunidades es que el proceso de integración regional gane legitimidad a través de la participación ciudadana efectiva.

Esta cartilla es producto de un trabajo colectivo entre el CIT, el grupo de aliados estratégicos, el equipo consultor y, en especial, las personas participantes de los talleres, entre los que se cuentan funcionarios de las distintas alcaldías que conforman el CIT, actores comunitarios, miembros de organizaciones de la sociedad civil y personas interesadas en el proceso de integración regional. Sus recomendaciones, sugerencias, propuestas y demandas han sido invaluable para su elaboración.





Gran
Sabana
Región Capital

VISIÓN ESTRATÉGICA - 2030



SOCIEDAD



COMPROMETIDA

**CORRESPONSABILIDAD
SOCIAL**



MEJOR CALIDAD DE VIDA

contactos



BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS



Universidad de
La Sabana



Cámara
de Comercio
de Bogotá

Celebramos
140 años